

# 运城市“十四五”开放型经济发展规划

二〇二二年一月

# 目 录

一、“十三五”时期开放型经济发展情况 .....	1
(一) 积极对接融入国家战略 .....	2
(二) 开放发展平台能级全面提升 .....	2
(三) 对外贸易转型升级全面发展 .....	4
(四) 外资利用质量水平全面提高 .....	4
(五) 外经合作发展能力全面增强 .....	5
二、“十四五”开放发展面临的形势分析 .....	6
(一) 发展机遇 .....	7
(二) 风险挑战 .....	8
三、“十四五”开放型经济发展的总体思路 .....	9
(一) 指导思想 .....	9
(二) 基本原则 .....	10
(三) 发展目标 .....	11
四、“十四五”时期开放型经济发展的重点任务 .....	13
(一) 深度融入国家发展战略，开辟对外开放新通道 .....	13
(二) 加快完善平台布局，构筑开放发展新载体 .....	15
(三) 推动外贸转型升级，增强外贸竞争新优势 .....	18
(四) 稳步推动企业“走出去”，开创对外投资新局面 .....	21

(五) 提升招商引资规模质量，增强产业发展新动能 .....	22
(六) 深化开发区改革创新，建设开放型经济新高地 .....	25
五、保障措施 .....	28
(一) 坚持党的领导 .....	28
(二) 加强组织协调 .....	29
(三) 完善政策支撑 .....	29
(四) 加强人才保障 .....	30
(五) 优化考核评价 .....	30

# 运城市“十四五”开放型经济发展规划

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年；是我省经济社会高质量发展、转型发展出雏型的关键五年；也是全市建设更高水平开放型经济新体制、开拓互利共赢新局面的重要五年。为落实省委推动全方位高质量发展的总体要求和市委“五抓一优一促”经济工作主抓手，把我市打造成为山西对外开放新高地，根据《运城市国民经济和社会发展的第十四个五年规划纲要》和《山西省“十四五”“一带一路”开放型经济发展及对外开放新高地建设规划》，编制本规划。规划是运城市“十四五”经济社会发展规划的重要组成部分，是全市参与“一带一路”建设，构建更高水平开放型经济新体制，打造内陆地区对外开放新高地的重要指导。

## 一、“十三五”时期开放型经济发展情况

“十三五”时期，面对复杂多变的国内外市场环境，我市全面落实国家、省、市对外开放决策部署，坚持开放发展理念，积极对接融入国家发展战略，开放能级明显增强；着力完善对外开

放基础设施，开放平台水平显著提升；着力调整外贸结构、积极利用外资和企业“走出去”，开放型经济发展取得明显成效。

### （一）积极对接融入国家战略

积极参与“一带一路”战略，主动融入中部崛起、黄河流域生态保护和高质量发展规划等国家战略，全面对接京津冀、长三角、珠三角等发达地区，认真落实山西综改试验、晋陕豫黄河金三角区域合作、中原城市群等发展规划，加强沟通交流，加大开放合作，强化项目支持，制定出台了《运城市参与建设丝绸之路经济带实施方案》、《运城市〈晋陕豫黄河金三角区域合作工作的实施意见〉任务分解方案》、《运城市构建内陆地区对外开放新高地实施意见》、《黄河流域生态保护和高质量发展规划》等政策性文件，借助国家战略扩大对外开放，推动建设山西高水平开放、高质量发展的节点城市。全市公路、铁路、水路、航空多位一体的立体化交通格局基本建成，现代产业体系更加完备，城镇体系日趋健全，生态条件和环境保护基础进一步巩固，开放合作发展环境明显优化。

### （二）开放发展平台能级全面提升

全面提升运城的知名度、美誉度和影响力，努力打好自然禀

赋牌、历史文化牌、现代农业牌、人口大市牌、教育强市牌、特色医疗牌“六大品牌”，先后与法国的马尔蒙德、意大利兰卡诺、斯里兰卡的莫拉勒格勒市建立了国际友城；与浙江省杭州市、黑龙江省伊春市、黑河市缔结为友好城市。在北京、上海、广州、深圳、西安等重要节点城市举办多场招商推介活动。努力将运城海关、运城出入境检验检疫局打造成为全市对外开放的一张靓丽名片。运城海关、运城出入境检验检疫局于2016年正式挂牌运营，2018年底完成整合，为我市开放型经济发展提供了强力支撑。扎实推进运城水果出口平台建设。认真落实省委、省政府“北肉中粮南果”战略，打通果业出口和内销的市场渠道，引领全省果业企业更好融入国际国内果品市场。推动运城航空口岸正式开放。相继开通国际（地区）航线。推动开发区成为全市转型发展的主阵地和开放发展的排头兵。围绕开发区空间布局、体制机制、“三化三制”、营商环境、产业发展等重点精准发力，完成了运城经济开发区和空港开发区的整合和盐湖工业园区的更名，申报设立了河津、永济、闻喜、垣曲、稷山、新绛6个省级经济技术开发区和万荣、临猗两个现代农业产业示范区，成为全省开发区数量最多的市之一。

### （三）对外贸易转型升级全面发展

大力培育外贸经营主体，建立了运城市外贸孵化平台和基地，不断优化资源配置，稳步拓展国际市场，努力争取政策支持，积极应对中美贸易摩擦，加快外贸转型升级示范基地建设，强化运城市玻璃器皿基地、闻喜县铝镁合金基地、临猗县纺织面料基地、永济市芦笋基地建设。全市消除了外贸空白县。2016年-2020年，全市实现进出口总值总量位居全省第二，基本形成以纺织、矿产品、贱金属及其制品、化工产品、运输工具、机械设备、电器及电子产品、玻璃制品、农产品为主的出口商品结构，形成以铜矿砂、铬矿砂、锰矿砂原料为主的进口商品结构，商品品类较“十三五”初期明显拓展。

#### （四）外资利用质量水平全面提高

2016年—2020年新设立外商投资企业覆盖了全市所有县（市、区）和运城开发区。外商投资产业领域进一步扩大，制造业、批发零售业和电力热力燃气及水生产供应、农林牧渔业和咨询服务业等均有外商投资进入。外商投资来源国家明显增加，除香港、台湾、新加坡、日本、英属维尔京群岛等国家和地区以外，美国、德国、澳大利亚、荷兰、韩国、西班牙、瑞典、英国、印度、萨摩亚、非洲其它、毛里求斯、开曼群岛等16个国家和地区成为我市外商投资国。

## （五）外经合作发展能力全面增强

“十三五”期间，我市企业走出国门步伐明显加快。运城市制版厂、中车永济电机公司、山西凯迪建材有限公司、山西佳维新材料股份有限公司、山西天之润枣业有限公司、山西建龙实业有限公司、亚宝集团和闻喜英发玻璃有限公司等一批龙头企业积极利用国际国内两大市场，加强经济技术合作，建设海外原料基地和生产基地，引领全市外经合作开创新局面，2018年全市对外直接投资额创历史新高。外经合作层次明显提升，山西建龙实业有限公司通过“股权+债权”转让方式投资马来西亚，建设马来西亚生产基地，合作建设马来西亚钢铁公司。山西运城制版集团股份有限公司先后对俄罗斯、印度、日本、印尼、巴基斯坦、波兰、肯尼亚、土耳其、西班牙、越南、孟加拉等国家投资建设山西运城制版集团境外生产销售公司；向肯尼亚、越南、土耳其、拉哈尔和日本等国投资建设厂房和购置设备。山西天之润枣业有限公司在澳大利亚直接投资建设天然功能食品（澳大利亚）科技有限公司。闻喜县英发玻璃制品有限公司，在美国直接投资建设彩色容器公司。亚宝药业集团股份有限公司向美国投资，用于技术研发活动及产品申报注册。中车永济电机有限公司与南非合资建设南非电器产品生产基地。

“十三五”时期全市对外开放水平显著提升，但与国内经济发达省份和地区相比，我市对外开放合作仍有较大差距，主要表现为进出口规模较小，对外依存度偏低；进出口产品比较单一，以低端的原材料和资源型产品为主；对外开放平台、通道建设滞后，与经济社会发展要求不相适应；外向型专业人才不足，市场主体活力不够，实力不强。外贸外资政策体系不够完善，实效性有待进一步增强；开放领域的体制性、结构性和素质性矛盾突出，不充分、不协调的问题仍然是运城开放型经济发展的主要制约。

## 二、“十四五”开放发展面临的形势分析

未来五年，国际国内宏观环境将继续发生深刻变化，我市开放型经济面临的形势复杂多变，风险挑战与发展机遇并存。但总体上看，机遇大于挑战，仍处于大有可为的战略机遇期。“十四五”时期，必须准确识变、科学应变、主动求变，抓住发展机遇，积极应对风险挑战，推动全市外向型经济实现跨越式发展。

### （一）发展机遇

“十四五”时期，我市开放型经济发展面临重大机遇。一是世界经济仍处于增长态势。和平与发展仍是时代主题，新一轮科技革命和产业变革加速推进，国际分工合作、互利共赢是长期趋

势，亚洲国家仍是全球经济回暖的重要动力，为我市加深与世界各国的经贸联系提供了良好的外部环境。二是我国经济长期向好的基本趋势没有改变。我国经济发展具有广阔市场空间和强大韧性，在产业链、人力资源、产业配套、基础设施等方面的优势依然明显，“放管服”改革的深入、政府服务效能的提高等方面将继续发挥积极影响，我国将继续保持对国际要素的吸引力，也将进一步增强对外合作实力，开放发展的前景依然广阔。三是“一带一路”建设将持续深入推进。我国与“一带一路”沿线国家的经贸合作将进一步加深，基础设施投资合作也将进入新的阶段，为我市参与“一带一路”基础设施互联互通建设，推动特色优势领域产能“走出去”，开展经贸和技术合作提供重大机遇。四是我国始终坚持对外开放的基本国策。党的十九届五中全会明确提出了着力推进新一轮高水平对外开放，不断完善投资促进和保护，全面开放新格局正在加快形成，RCEP的正式签署推动我国与周边地区合作迈上快车道，将有助于我市在更大范围内参与国际分工和合作。五是全市经济环境持续优化。全市经济发展稳中向好，经济转型呈现良好态势，开发区体制机制改革稳步推进，加快建设内陆地区对外开放新高地，开放意识不断增强，对外开放步伐加快，“十四五”时期将继续扩大对外开放，进一步优化

营商环境，为我市提高对外开放的水平和质量、构建开放型经济发展新格局奠定更加坚实的基础。

## （二）风险挑战

一是世界经济增长处于不平衡、不稳定复苏阶段。受疫情冲击及其各类衍生风险影响，“十四五”时期世界经济增长复苏的不确定性增加，实体经济恢复乏力，海外需求疲弱，全球商品、资本、人员、技术等跨境自由流动仍将面临诸多阻碍，对我市开拓国际市场和利用国际要素资源构成严峻挑战。二是经济全球化进程遭遇逆流。中美大国博弈呈现长期化趋势，全球产业链供应链的区域化、本地化将进一步加深，发达国家对我国商品出口及技术投资限制加剧，各国围绕资金、市场、资源、技术的竞争更加激烈，非经济因素的负面影响有所增加，未来我市巩固传统市场、承接国际产业转移的风险进一步加大。三是国内经济下行压力加大。“十四五”时期我国发展不平衡、不充分问题仍然突出，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，疫情影响下的经济恢复基础尚不牢固，劳动力成本及资源环境约束增加，开放型经济体制机制和配套政策尚不完善，我市的开放发展将同时面临规模扩大、结构转型、动力转换、质量提升的多重压力。四是我市结构性、体制性、素质性问题仍然存在。面对国际、国内竞相发展态

势，我市市场化进程严重滞后，贸易投资便利化水平与其他地市存在较大差距，主导产业的要素集聚能力和国际竞争力严重不足，招商引资同质竞争比较激烈，不利于我市深度融入全球价值链分工体系。

综合判断，未来五年是我市推动开放型经济发展的重要窗口期和关键期。面对复杂严峻的国内外形势，我市要有危机感、紧迫感，要有长远战略谋划，全市上下要进一步凝聚开放共识、形成开放合力，突出重点、定向发力，调整结构、持续推进，努力发展开放型经济，构建内陆地区对外开放新高地，为全市转型出雏型提供动力支持保障。

### **三、“十四五”开放型经济发展的总体思路**

#### **（一）指导思想**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻落实习近平总书记关于高水平对外开放的重要讲话精神及视察山西重要讲话重要指示，积极落实省委全方位推动高质量发展总体思路和市委“五抓一优一促”经济工作总抓手要求，紧紧围绕打造内陆地区对外开放新高地战略目标，牢固树立对外开放没有边缘只有节点的理念，以“一带一路”建设为统领，以构建高水

平的体制机制为动力，以完善开放平台功能为重点，以形成现代产业体系为支撑，以构筑内畅外联的开放通道为保障，加快汇聚国内外高端要素，充分利用国内外两个市场，持续做大我市开放规模、优化我市开放结构、提升我市开放能级，将我市比较优势转化为开放竞争新优势，积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，全力推动运城开放型经济发展迈上新台阶。

## （二）基本原则

1. 坚持转型引领，努力扩大优势。坚持将转型发展落在开放实处，推动全市从内陆相对封闭型向开放型转变，从主要依赖市内资源、国内市场向依赖国内、外两个市场、两种资源转变，从主要依赖当地资源型经济向构建多元化现代化产业体系转变。立足我市比较优势，积极参与国际市场竞争，挖掘巩固传统特色优势，培育壮大新优势，将比较优势转化为开放竞争新优势，推动全市经济高质量发展。

2. 坚持政府引导，发挥市场作用。坚持政府规划对全市开放发展的引领支持作用，主动对接企业诉求，强化政策对符合条件的项目的支撑，积极创新政府服务模式，优化政务服务，加快构建良好的政商关系。发挥市场在资源配置中的决定性作用，推进

劳动力、资本、技术等要素市场化改革，加快培育市场发展主体，搭建市场化的载体和平台，推动有效市场和有为政府更好结合。

3. 坚持系统谋划，增强协调联动。坚持以系统化、整体性思维来谋划开放发展，推动形成开放思路、开放领域、开放区域和开放平台的全方位开放新格局，提升开放对经济社会发展的贡献度。加快完善跨层级、跨地域、跨系统、跨部门的协调推进机制，强化纵向联动和横向配合，促进不同区域、不同产业、不同部门的资源共享和协调配合，推动形成全市开放发展合力。

4. 坚持创新驱动，做到重点突破。坚持把创新发展理念贯穿全市开放全过程和各领域，积极推动制度创新，深化外贸发展模式创新和业态创新，推动利用外资方式创新，促进服务贸易创新。选择重点县（市区）、重点领域和重点平台作为开放先行区和引领区，瞄准重点开放企业、开放产业，加快突破制约全市开放的关键环节和制度障碍，加快完善重点平台建设，强化对重点领域的招商引资工作。

### （三）发展目标

“十四五”期间，聚焦对外贸易、利用外资、对外投资、口岸开放、开发区建设等重要开放平台建设，推动开放型经济总体

规模稳步提升，开放型经济结构明显优化，开放体制机制不断健全，基本形成内陆地区对外开放新高地。

1. 开放型经济规模不断扩大。对外贸易规模继续扩大；利用外资规模稳定发展；外贸依存度水平显著提升；对外投资合作水平保持增长；服务贸易力争较快增长。

2. 开放型经济质量明显提升。自有产品出口比重进一步提高；加工贸易转型升级取得成效，高新技术产品进出口额占比逐步提升；重点领域外资占比提高；对外合作层次明显提高。

3. 对外开放平台体系基本建立。各类开发区国际化承载能力进一步提升；申报设立运城跨境电商综合试验区，启动建设保税物流中心（B型）。

4. 制度型开放能级显著增强。“放管服”改革持续深化，行政审批服务效率不断提升；招商引资政策吸引力大幅提升；贸易投资自由化便利化水平进一步提升。

5. 融入“双循环”新发展格局取得明显效果。与“一带一路”沿线国家贸易额快速增长；在“一带一路”沿线国家和地区的产业布局和企业“走出去”质量稳步提升；与京津冀、粤港澳交流合作进一步深化。

## 四、“十四五”时期开放型经济发展的重点任务

### （一）深度融入国家发展战略，开辟对外开放新通道

1.主动参与“一带一路”建设。根据“一带一路”沿线国家经济发展基础、自然资源禀赋等特点，结合我市开放型经济发展需求，着力完善三大区域布局。巩固东盟贸易伙伴关系，发展更加紧密的经贸合作关系，扩大双方进出口规模，加强产业双向投资和旅游市场开发，不断提高合作层次和水平；开拓俄罗斯、中亚、中东欧、非洲等新兴市场，建立合作交流机制和渠道，积极发展进出口贸易，加大对外工程承包力度，努力培育新的经贸增长点；扩大欧盟市场，加强先进装备和技术引进，大力吸引世界500强企业落户运城，进一步提高出口产品质量；主动参与新亚欧大陆桥经济走廊和中国—中亚—西亚经济走廊建设，形成新亚欧大陆桥经济走廊重要的华夏历史文化旅游目的地、农产品出口基地、能源原材料与装备制造基地以及地区性商贸物流枢纽，提升运城市在国家战略中的地位。

2.积极融入黄河流域生态保护和高质量发展战略。全力创建黄河流域（运城段）生态保护和高质量发展示范区，成为国家绿色发展新格局的示范城市。推动绿色低碳发展，改善环境质量，提升生态系统质量和稳定性，为黄河中游地区生态环境提质和科

学利用水资源提供典型示范。黄河运城段、汾河运城段、盐湖、伍姓湖、圣天湖等生态保护修复与治理取得积极成效，形成水清、岸绿、河畅、景美的绿色生态景观带。进一步树立开放意识，切实找准发力点，发挥区位优势，加快人才、技术、资本、教育、医疗等优质资源要素交流互动，实现黄河流域区域联动发展。坚持以重大项目为抓手，谋划储备黄河流域跨区域综合体项目，发挥好重大项目建设在提升城市能级上的引领作用。

3.深化晋陕豫黄河金三角区域合作。深入实施区域发展总体战略，坚持合作开放，以整合区域优势资源、创新区域合作机制、协调区际利益关系为重点，以共建承接产业转移示范区为抓手，着力加快基础设施互联互通，着力加强产业分工协作，着力促进生态环境共保共治，着力推动公共服务共建共享，着力推进改革开放，全面提升整体经济实力和协调发展水平，把黄河金三角建设成为中西部地区新的经济增长极和欠发达地区实现一体化发展、跨越式发展的示范区。

4.加快基础设施互联互通。加快重要交通通道和基础设施建设，推进民用航空、铁路、高速公路、国省道及农村公路、旅游公路等多种交通运输方式的协调发展。加快建设出省铁路和公路，打造互联互通大通道。组织实施智能交通创新发展和应用，

在中心城区打造空轨交通示范工程。高标准推进运城国际机场改扩建，推动芮城、万荣、绛县通用机场建设，推动形成更加完善的立体式交通网络。完善既有客运枢纽之间、枢纽内部、枢纽与城市各通道之间的交通联系，优化多种交通方式换乘系统，提高客运枢纽换乘、中转的便捷性，解决交通运输“最后一公里”问题。

5.积极承接产业转移。积极对接京津冀、长三角、粤港澳，加强与东部沿海城市群和周边城市群对接。以创新驱动、转型升级为动力，以延续中华文脉、体现运城元素的风貌塑造为特色，加快高端要素和现代产业集聚发展，深化产业体系分工合作，推动基础设施互联互通，推进生态共建环境共治，建立健全区域协同发展机制，打造产业转型升级先行区、全域旅游示范区、生态文明建设样板区和内陆地区对外开放新高地，为加快推进关中平原城市群和中原城市群建设提供强有力支撑。

## （二）加快完善平台布局，构筑开放发展新载体

1.建设晋南市域中心城市。发挥运城区位优势，立足晋陕豫黄河金三角中心区域优势，遵循国际化城市发展趋势和内在规律，按照“一体化、网络化、紧凑化、精致化、生态化、特色化”发展思路，优化功能布局、建立完善城乡融合发展体制机制和政

策体系，全面启动城乡融合发展试验区建设。启动实施城市提质工程，构建“一主二副十大县城”建设框架，推动区域中心城市、大县城建设，着眼构建高水平、全方位对外开放新格局，对标国际化标准，进一步提升区域中心城市的资源和动能优势，不断增强省际间、地区间的辐射带动作用，创建黄河流域（运城段）生态保护和高质量发展示范区，建强建优晋南市域中心城市，积极构建全国新发展格局关键环节城市。

2.推动航空口岸正式开放。大力推动航空口岸正式开放，加快口岸基础设施建设。推动运城机场改扩建工程及服务配套设施建设进度，高标准建设，高质量收官。大力发展“智慧口岸”建设，进一步实现设施共享、信息共享、互联互通，提升口岸智能监管水平。加大航线补贴力度，培育优质市场。做大国际旅游市场，争取开通更多的优质航线，进一步提升口岸开放水平。发展临空经济，拓宽口岸延伸产业链，规划物流园区，引入顺丰、圆通等快递公司，建设快件中心。以机场口岸为龙头，加大口岸招商引资力度，进一步拓展口岸产业链，发展仓储物流、航空物流，建设以现代服务业为重点的临空经济圈。

3.完善水果出口平台建设。全面落实《山西运城水果出口平台建设规划》，以国际视野规划，以国家标准建设，以省级战略

推动，以特色优势引领，建设“一体两翼”的山西运城水果出口平台，打造山西果业升级转型版，开创以果业升级转型为示范的山西现代化路径。打造平台主体，建设集成化的农产品出口贸易营销体系，高效安全的生产体系，把运城建设成为全国重要的绿色果品生产和出口基地，全国重要果品的国际国内贸易平台。持续提升水果出口标准化园区，扩大出口认证果园面积，加快运城市会展中心和三科农商城建设，打造出口实体平台。建设完善的农产品出口检疫检验体系和专业化的综合服务体系，实现质量监测、检验检疫、安全追溯、信用体系、应急处理等全环节可管可控；增强人才科技、物资装备、财政金融、新型社会化方面的综合服务功能，形成一、二、三产业融合发展的果业大产业体系。引领和扩大山西果业（特色农业）的对外开放，以国际高端市场标准倒逼产业升级转型发展，实现山西特色农产品及加工出口新突破，巩固提升现有水果出口企业，拓展出口国家外销渠道，持续举办山西（运城）国际果品交易博览会。全面提升特色农业的国内外市场竞争力。

4. 申建运城跨境电商综合试验区。培育和发展跨境电商、外贸综合服务企业等对外贸易新业态。申报设立中国（运城）跨境电子商务综合试验区，出台鼓励跨境电商发展的专项政策，建立

工作机制，完善“六体系两平台”基础框架。引导生产企业和外贸企业入驻电商交易平台，推进电商企业、平台企业、物流企业、仓储企业和支付企业集聚发展，打造集贸易、物流、支付、融资于一体的跨境电商产业链。建立健全跨境电商交易、通关服务、通关管理和集中监管中心，支持建设跨境电商产业园。培育外贸综合服务企业，为外贸企业提供报关报检、仓储物流、结汇退税、境外商标注册等集成式服务。对接产业集聚区，切实发挥“一站式”服务功能。促进外贸综合服务企业发展，组织申报省级外贸综合服务试点企业，落实与服务小微企业、产品出口额挂钩的绩效考核体系。按照“南部区域打造国际贸易平台为主”的定位，创造条件申报设立山西自贸区运城片区。

### （三）推动外贸转型升级，增强外贸竞争新优势

1.全力扩大对外贸易规模。落实中央、省市稳外贸就是稳住经济基本盘的具体要求，大力发展开放型经济，推动经济平稳增长转型高质量发展。主动深入企业，摸清企业生产经营和销售状况，做好进出口市场研判预警，全市外贸进出口规模逐年递增，增长水平保持与全省同步。支持垣曲县、稷山县关注铜精矿、锰矿进口情况变化的影响，稳定全市进口规模；支持闻喜县、新绛县、河津市做好铁矿砂自营进口；支持河津市推动焦炭出口从北

京转回运城；支持临猗县、盐湖区、万荣县、芮城县、平陆县争取将鲜果、果汁农产品出口转回。

2.大力培育外贸主体。落实外贸市场主体引进支持和培育行动计划，实施外贸小微企业前期培训，围绕我市“六新产业”，推动小微企业上规模，扩体量，强实力。多层次培育外贸骨干企业及潜力企业等经营主体，形成多元化外贸市场主体格局。加速集聚外向型产业、贸易性企业总部等各类市场主体。加快培育进口主体，推动万荣县（农产品）、临猗县（纺织面料）外贸转型示范基地建设。全市外贸进出口备案企业和进出口实绩企业逐年增长。

3.强力拓展国际市场。组织实施国际市场开拓行动，巩固美欧、日韩、东盟等传统市场，拓展一批新市场，进一步优化国际市场布局，提高“一带一路”沿线市场在全市外贸中的比重。落实“千企百展”行动计划，积极对接RCEP，充分利用自由贸易协定关税优惠政策，组织我市具有比较优势的机电、玻璃器皿、名优农产品等企业参加境内外重点展会，对境外展会采取差别化支持政策。鼓励企业建立国际营销网络，对进出口企业提供从注册、认证、订单、运输到通关等环节的全程服务，支持其开拓国际市场，实现进出口实绩。组织参加中国进出口商品交易会、亚

欧博览会、东盟博览会等国内重点进出口展会以及网上交易会、采购商考察交流会，拓展企业外销渠道；提高我市产品在国际市场的知名度、美誉度和影响力。

4.着力扩大外贸进口。利用中国国际进口博览会、中国消费品博览会等平台，加大进口采购力度，促进我市经济转型升级、能源资源供应保障及消费结构调整。抢抓运城国际机场建设，航空口岸正式开放契机，扩大一般消费品进口，更好地满足人民群众对高品质生活的需要。针对新能源、新材料等先进产业发展需求，鼓励扩大先进技术、设备和关键零部件进口。支持企业将境外开发的矿产品进口回运，稳定资源性产品进口，满足企业生产原料需求。适应消费升级需求，扩大日用消费品、医药和康复、养老护理等设备进口。创造条件申请在运城机场设立进境免税店，扩大免税品进口。

5.持续提高贸易便利化水平。深化贸易管理体制改革，强化通关协作机制，全面推广“两步申报”等新通关模式，协同推动“两段准入”、“两轮驱动”改革，扩大新一代风险查管系统的部署应用。推进更高水平国际贸易“单一窗口”建设，拓展上线国际贸易“单一窗口”新功能模块，推广金融保险、出口退税功能，全面提升业务应用率。积极落实全国范围内复制推广的通关监管

创新制度，实施海关通关一体化改革。简化与我市主导产业有关的各类研发物资的进出口手续，推进研发物资进出口便利化。推进企业信用等级信息跨部门共享。推进与“一带一路”沿线国家和地区口岸信息互换和服务共享。推动与主要贸易伙伴开展检验检疫、认证认可和技术标准等方面的交流合作与互认。

#### （四）稳步推动企业“走出去”，开创对外投资新局面

1.提升对外投资质效。发挥我市外经企业优势，继续巩固现有对外直接投资业务，对企业做好服务工作。推动企业积极“走出去”，开展对外经济技术合作。跟踪调研我市具有比较优势的企业，用好现有境外产业园区平台，鼓励我市企业进区入园。支持企业并购境外创新资源，建立海外研发中心，反哺提升我市产业链价值链创新链层次。落实国家对外经济技术合作促进产业政策，积极参与晋非合作。

2.提升对外承包工程质量。积极寻求具有直接对外承包工程资质的企业开展合作，与沿海直接劳务外派业务开展良好的地区展开合作，加强部门联系，合作探索开展对外劳务人员的培训业务。鼓励对外承包工程由工程建设向项目融资、设计咨询、运营管理等高附加值领域拓展。

3.提升对外劳务合作水平。推动对外劳务合作提质升级，优

化巩固建筑业和制造业等传统对外劳务合作业务，积极发展境外就业服务、第三国劳务等多样化合作形态，推动对外劳务输出高水平发展。积极开展国际援助，适时启动我市具有潜力的企业开展国家对外援助资质的认证工作。

4.提升重要产业开放层次。聚焦“六新产业”和“未来产业”，围绕农产品精深加工，提升农业国际化发展水平；提升能源领域国际合作层次，提升制造业在全球价值链中的地位，提升文化旅游品牌的国际影响力，提升服务业的国际资源配置能力。深化医疗卫生、文化教育、旅游康养等领域国际交流与合作，提升我市服务业资源配置能力。鼓励有条件的服务业企业“走出去”拓展国际市场。

#### （五）提升招商引资规模质量，增强产业发展新动能

1.全面对接国家对外开放政策。全面落实负面清单管理制度，严格执行准入前国民待遇加负面清单管理制度，实施“非准即入”。对照国家外商投资负面清单，梳理制造业、农业以及基础设施、金融等领域的开放内容，落实外资新开放领域安排具体方案，找准我市利用外资的重点开放领域，落实进一步加大重点领域对外开放的实施意见和重点产业开放细则，落实引进重大外资项目配套鼓励政策。优化利用外资结构，引导外资投向新基建、

新技术、新材料、新装备、新产品和新业态等高技术含量和高附加值领域，提高特色农业、现代能源、先进制造、现代服务业和文化旅游等领域利用外资的质量和水平。创新利用外资方式，引导外商通过跨境人民币直接投资、外资并购、债转股等多元化方式扩大投资。拓展引进外资渠道，支持跨国公司通过并购方式设立外商投资企业。

2. 提高服务利用外资水平。贯彻落实“稳外资”部署，全面落实《外商投资法》及配套政策。进一步优化程序，推进外商投资审批事项合并、多测整合、多验合一，推进信息共享，简化报件审批材料，加快外资项目落地进度。围绕外资企业登记注册等行政审批环节，积极争取国家向设区市和省直管县（市区）授权。按照外资并购国有股权的操作细则和具体流程，推进国企混改对外开放。依法保护外商投资合法权益，健全外资知识产权保护工作机制，完善外商投资合法权益投诉保护制度。建立外来投资企业投诉服务工作联席会议机制，进一步完善投资促进和服务体系。

3. 充分利用国际金融组织贷款。及时掌握国际金融组织贷款政策，积极申报项目建设。围绕国际金融组织贷款政策、范围、条件等要求，认真谋划项目，积极申报纳入规划备选项目，在《外

商投资法》框架下，充分利用国外优惠贷款，支持我市经济社会重点领域高质量发展。研究了解世行贷款，亚行贷款以及北欧投资银行贷款、欧佩克基金贷款、奥地利政府贷款等政策，围绕黄河流域生态修复，塑料垃圾治理，食品安全，绿色金融，生物多样性保护和生态系统恢复，健康医疗和疫情防控体系等领域，支持绿色低碳美丽乡村建设，农业产业体系包容性发展，能源转型与绿色发展。依托重大发展战略，重点任务、突出地区、行业特点，谋划备选项目，注重引进国外先进技术设备和发展理念，突出创新性，示范性，带动性。利用国外优惠贷款，促进我市公共设施和公共服务业发展。

4. 全面提升招商引资质量。编制招商图谱，围绕“10+1”、主攻产业和“合汽生材”新兴产业地标，制定招商图谱，开展建链、延链、补链、强链招商，壮大产业集群。进一步创新招商方式，实行产业招商、领导招商、以商招商、展会招商、驻点招商、政策招商、环境招商。招商引资企业工业增加值，对全市的税收及新增就业的贡献率显著提高。

5. 持续优化营商环境。持续推进外商投资法规文件“立改废”。落实外资企业依法平等享受各类支持政策，平等参与标准制定和政府采购等制度，着力营造内外资公平竞争的法治环境。

深化简政放权，落实行政审批标准化、清单化管理，持续精简审批事项，进一步落实向开发区授权放权。强化落实企业投资项目承诺制，全面推行项目建设领办代办制，持续深化“一网通办”“证照分离”等改革，提高办事效率效能。完善一体化网上政务服务平台，进一步提升“互联网+政务服务”水平。切实加强事中事后监管，持续推进综合行政执法体制改革，对新产业新业态实行包容审慎监管。引导企业按照国家产业政策、法律法规和有关规定规范从业行为，坚持依法办事，共同构建亲清政商关系。

#### （六）深化开发区改革创新，建设开放型经济新高地

1. 提高综合承载力。科学制定开发区总体发展规划、产业发展规划等，强化规划的前瞻引领作用。完善开发区水、电、路、排污管网等基础设施和公共服务平台建设。新规划地块全面实行“九通一平”。全面完成压覆矿产资源评估、地质灾害危险性评价、环境影响、地震安全等区域评价。加强标准化厂房、货物仓储和物流配送中心建设。推动运城经济技术开发区、盐湖高新技术开发区等重点开发区产城融合发展，完善城市服务功能。支持有条件的县级园区设立省级开发区，支持符合条件开发区升级扩区，重点推动运城经济技术开发区升级国家级经济技术开发区、盐湖高新技术开发区升级国家级高新技术产业开发区。强化要素资源

保障，优化调整用地供给，优先保障开发区用地需求。推动开发区用地结构调整，提高一类工业用地占比。加强工业用地管理，积极盘活低效用地，提高土地开发利用效率。实行“标准地”常态化挂牌出让。围绕主导产业汇聚人才、科技、资金、创新等要素。推动开发区铝深加工等产业用电价格达到合理水平，加快产业集群化发展。

2. 增强科技创新驱动能力。坚持创新在现代化建设中的核心地位，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。支持开发区建设研发中心、设计中心、孵化器、加速器等各类科技创新创业载体，鼓励企业牵头创建产学研协同创新联盟，与重点院校、科研院所、重点实验室等加强联合，创建各种形式的协同创新平台。鼓励区内工业企业引进国外新技术、新工艺、新装备进行技术革新改造，积极推动传统产业与信息技术的结合，加快传统产业的信息化改造，延伸产业链，提高附加值。进一步完善研发、转化、交易、服务等集成化功能，建立严格有效的知识产权运用和保护机制，加快实现从产业服务平台向创新发展平台转变。

3. 构建现代化产业体系。围绕“明确优势主导产业”“明确重点招商产业”“明确未来产业重点”三个层面打造现代产业体系，发展新能源汽车、新材料、高端装备制造、光电等未来产业；

加快传统产业升级改造，每年实施重大技术改造项目；不断培育壮大战略性新兴产业；加快推进数字经济发展，鼓励建设数字经济区中园，力争实现工业动力变革、质量变革、效率变革。

4. 开展多层次国际交流合作。开发区和市、县（市区）政府积极争取参与多双边经贸活动，建立完善互访机制和友城关系，务实开展经贸、投资合作、文化等友好交流活动。与合作国政府部门、贸易投资合作促进部门、商会或行业协会、著名跨国公司、科研院所以及中介等机构深入对接，签订具有法律效力的合作备忘录或合作协议，合作协议要务实可行。各开发区至少与国外城市、园区签订一份战略合作协议。各开发区，尤其是运城、盐湖、河津等开发区结合产业特色、资源禀赋和基础条件，瞄准目标国或地区，从单个项目入手开展招商引资，争取形成外资聚集区，建设国际产业合作园。进行园区基础设施和生活配套，建设公共服务平台和人才公寓、人才社区，打造宜居宜业的生产生活环境。支持园区建立展示中心、贸易平台，帮助合作国和地区的先进产品、先进技术拓展中国市场，以市场吸引优质企业落户园区。以开发区的产业为支撑，以园中园建设为载体，形成专业化、特色化、高端化的国际合作园区。坚持引进外资外智并重，引进培育人才、技术和管理团队，发挥外资外智的综合效应。瞄准世界

500强和国际行业龙头企业，承接国内现有外资企业产业转移，通过落户一家龙头企业，引进一批关联公司，构成一个新兴产业，尽快集聚一大批优质项目、龙头企业、高端研发机构。

5. 深化体制机制创新。深入推进开发区“三化三制”改革，加快推进开发区由“政策洼地”向“制度高地”转变。强化制度建设，多措并举提升开发区干部专业化水平。一体解决县区融合发展、事中事后监管等问题，建立顺畅高效的开发区运行管理体制机制。优化开发区组织架构，深入实施管运分离，支持开发区与国内外发达地区、优势企业、高等院校合作共建产业园区。深化简政放权、选人用人、薪酬分配、管理模式、考核奖惩改革，完善开发区评价考核体系。推动市县两级政府行政职权下放，确保开发区全部承接到位。推进企业投资项目承诺制和全程领办代办工作机制。学习、复制、推广省综改示范区和自贸先行区先进制度经验，把开发区建设成为全市开放发展、创新发展的引领区。

## **五、保障措施**

### **（一）坚持党的领导**

加强党对经济工作的全面领导，发挥党委（党组）领导核心作用。加强规划组织领导，完善开放型经济和对外开放新高地的发展战略研究，建立经济形势分析、支持政策落实的工作机制，

提高对重大问题的科学决策、科学管理水平。完善开放型经济工作领导体系，发挥对外开放工作领导小组的宏观指导和组织协调作用。增强党领导开放型经济工作专业化能力，强化对外开放重要部门的领导班子建设，优化领导班子知识结构和专业结构。强化基层党组织整体功能，发挥战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，把党的领导贯穿开放型经济工作的全过程，确保党中央关于“十四五”发展的决策部署落到实处。

## （二）加强组织协调

建立运城市开放型经济发展领导小组，及时协调规划执行中出现的问题，在政策、资金、规划、建设、服务等方面形成整体性、系统性的推进机制。各县（市、区）要把开放型经济工作放到更加重要的位置，切实形成主要领导亲自抓、分管领导全力抓、其他领导配合抓、相关部门合力抓的良好氛围。开展规划实施动态监测和评估工作，建立健全规划中期评估制度和终期检查制度。

## （三）完善政策支撑

综合运用财政、税收、金融、保险、信息等政策手段，加大对开放型经济发展的政策和资金倾斜，努力形成全方位、多层次、宽领域的开放型经济政策促进体系。财政部门要加大对开放型经

济发展的支持力度，整合政策性扶持资金，充分发挥外经贸资金、招商引资专项资金、开发区建设发展专项资金等财政资金作用，探索外贸发展基金、招商引资引导基金、“走出去”引导基金市场化等，加大对开放型企业转型升级、鼓励类新兴产业引进、外资总部经济发展的支持力度，注重政策导向由单一的扩规模向提质量、促转型转变。

#### （四）加强人才保障

深入实施创新驱动、人才强市战略，做好国外高端人才的引进工作。继续实施“凤还巢”计划，引进开放型经济人才，引导和鼓励高校、科研院所、科技园区和企业联合引才。完善和实施吸引优秀人才和海外科技人才计划，采取团队引进、核心人才带动引进等多种方式吸引海内外优秀人才。高度重视海外人才引进，建立沟通联络机制。加大对科研领军人才和专业技术骨干人才出国（境）培训项目的支持，强化重点领域急需人才的国际培训，帮助解决一批重点领域的关键核心技术。

#### （五）优化考核评价

加强考核评价。建立开放型经济重点企业联系制度，完善统计调查制度，建立定期分析研判机制，重点将贸易高质量发展、利用外资质量效益、企业跨国经营质量和水平作为绩效评估的主

要指标。着力完善招商激励机制。切实加强督查力度，严格考核奖惩，以结果为导向，优化外经贸资金、开发区资金、招商引资资金使用，提升资金使用效能，推动运城经济转型高质量发展。